



贯彻落实党的二十届三中全会精神，推进粤港澳 大湾区在中国式现代化中走在前列

黄新飞

中山大学国际金融学院

2024年12月19日 大学出版协会年会





汇报 目录

一、党的二十届三中全会解读

二、粤港澳大湾区发展历程与现状

三、粤港澳大湾区如何在中国式现代化中走在前列





1. 二十届三中全会解读





中共中央政治局召开会议



分析研究2025年经济工作

- 会议认为：2024年，新质生产力稳步发展，改革开放持续深化，全年经济社会发展**主要目标任务将顺利完成**。
- 会议强调：全面贯彻落实**党的二十大和二十届二中、三中全会精神**，坚持稳中求进工作总基调，推动科技创新和产业创新融合发展，“防风险、稳预期、激活力”，**为实现“十五五”良好开局打牢基础**。
- 会议指出：2025年，**实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策**，打好政策“组合拳”，大力提振消费，科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系。

中央政治局会议
释放**重磅信号**





二十届三中全会解读



二十届三中全会顺利召开

- 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于2024年7月15日至18日在北京举行。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。
- 全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。





二十届三中全会解读



二十届三中全会的背景

➤ 1. 关键时期的历史定位

二十届三中全会召开于全面建设社会主义现代化国家的关键时期，标志着中国式现代化的新征程。

2024

党的二十届三中全会

站在新的历史起点上，科学谋划进一步全面深化改革，是新征程推进中国式现代化的时代新篇

2023

党的二十届二中全会

进一步深化党和国家机构改革，推进国家治理体系和治理能力现代化

2022

党的二十届一中全会

确立了新一届中央领导集体，为全面建设社会主义现代化国家提供坚强领导

2018

党的十九届三中全会

为我国开启深化党和国家机构改革定调、指方向、作部署

2013年

党的十八届三中全会

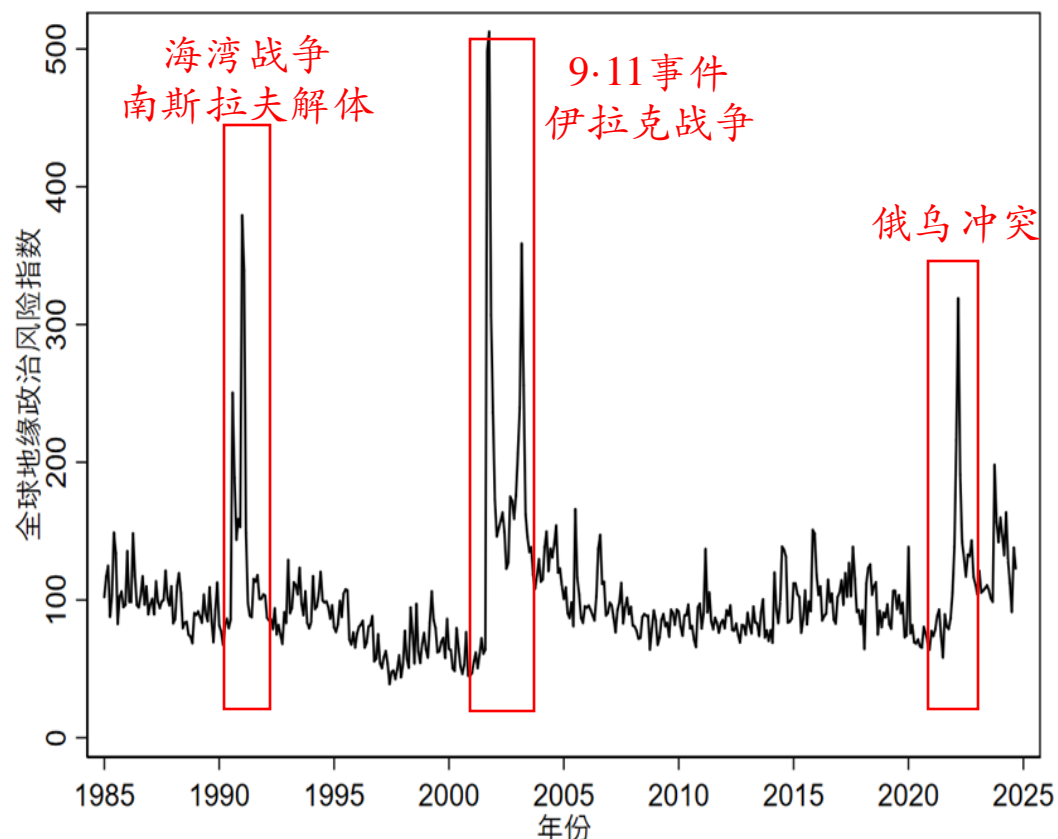
开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放新局面



二十届三中全会的背景

➤ 2. 国际国内复杂形势

面对国际环境的不确定性和国内发展任务的艰巨性，全会旨在通过深化改革应对挑战。



国际地缘政治风险（GPR）指数

- 地缘政治冲突可能从多角度影响国际经济发展。
- (1) 地缘政治的对立将引发贸易和国际投资政策的变化。
- (2) 地缘政治的冲突将加剧国际能源价格波动，影响各国的生产和投资行为。总体而言，当前我们正迈入再全球化进程，地缘政治的对抗可能对我国经济发展构成不利影响。



二十届三中全会解读



二十届三中全会的背景

➤ 3. 高质量发展需求

全会聚焦推动高质量发展，以实现中国式现代化目标，促进经济转型升级。

- ✓ **宏观经济稳健复苏** 2024年第一季度实际GDP同比增长5.3%，全年增长目标基本可以实现为5%左右。
- ✓ **高技术产业投资增长** 2024年前三季度，高技术产业的投资保持较快增长速度，规模以上高技术制造业增加值同比增长9.1%，比规模以上工业平均增速高3.3个百分点。
- ✓ **绿色产业发展** 以新能源汽车、锂电池、光伏为代表的绿色产业继续保持两位数的高增长。
- ✓ **出口增长** 在国际形势复杂多变的情况下，出口能够保持6.2%的增长，对共建“一带一路”国家的出口增速高于平均增速。
- ✓ **固定资产投资** 2024年1-5月，固定资产投资仅同比增长4.0%，低于去年同期水平。内部需求不足，制约消费和投资增速，是高质量发展需要关注 and 解决的问题。





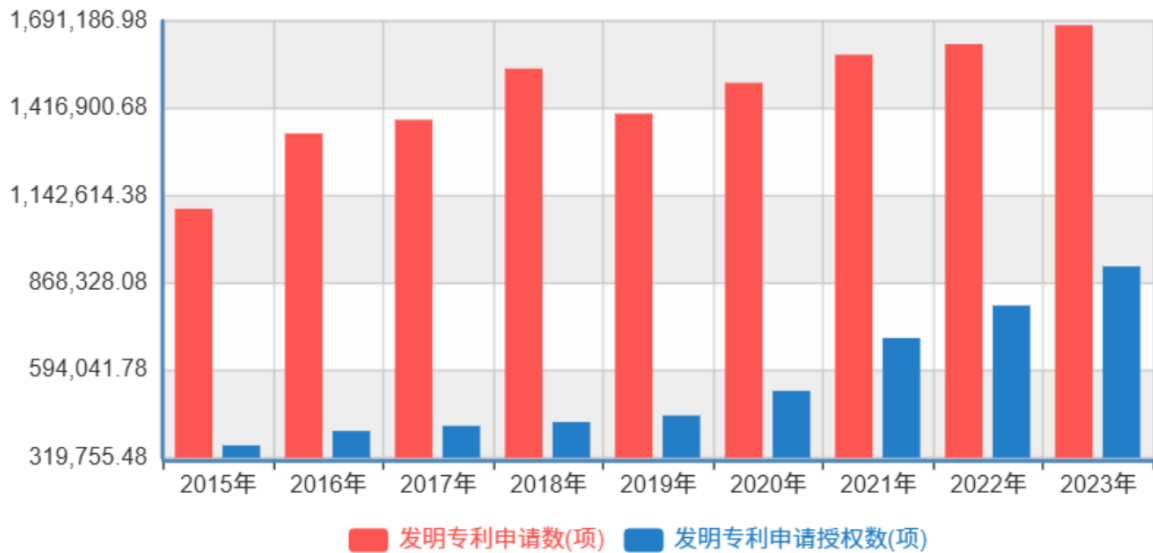
二十届三中全会解读



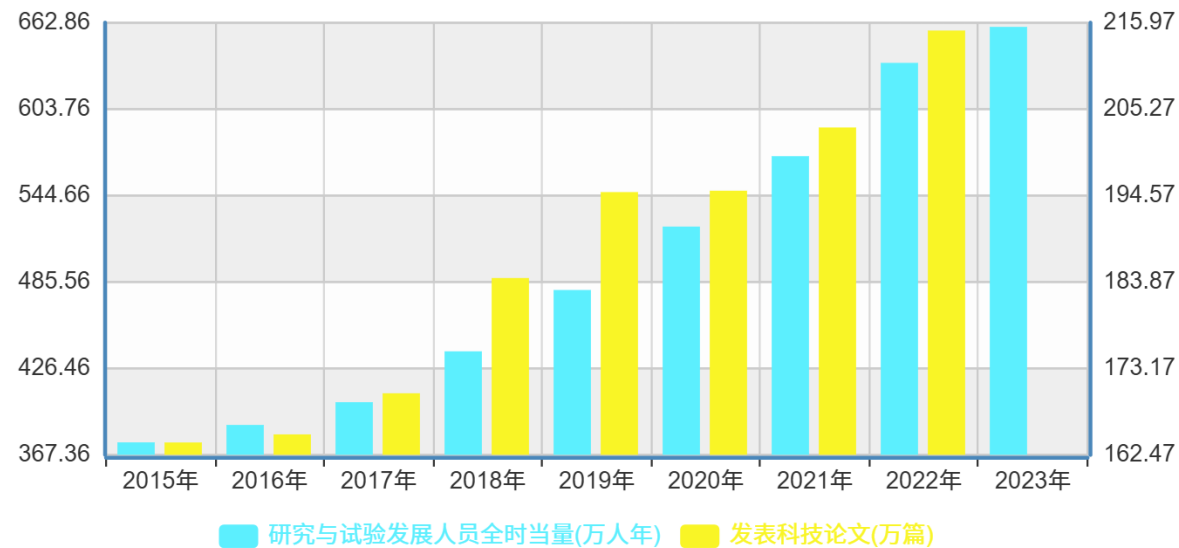
二十届三中全会的背景

➤ 4. 科技革命和产业变革

适应和引领新一轮科技革命和产业变革，以保持经济竞争力。



图：发明专利申请数量及发明专利申请授权数量（2015-2023）

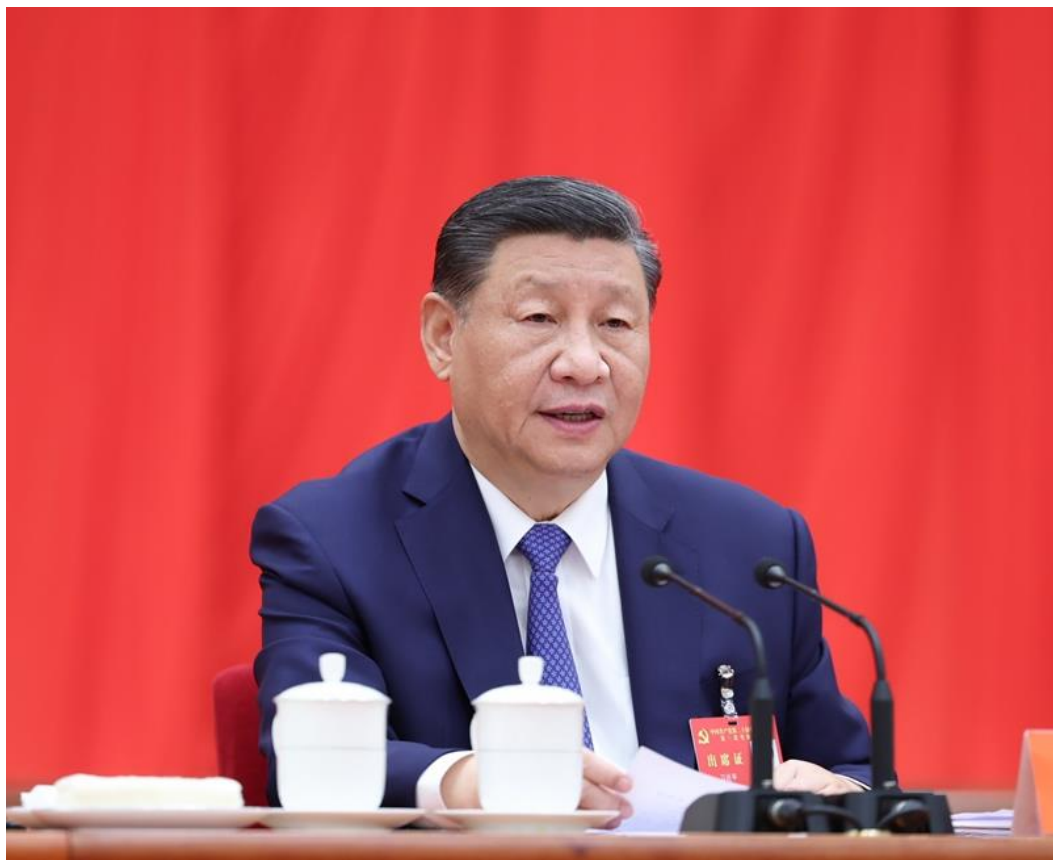


图：研究预实验发展人员全时当量以发表论文数量（2015-2023）



二十届三中全会解读：与经济民生相关的核心内容

- 《决定》坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，对经济和民生领域改革作出全面部署，主要有7个方面。



《决定》共15部分、60条、分三大板块——

- 第一板块是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。
- 第二板块是分论，以经济体制改革为牵引，全面部署各领域各方面的改革。
- 第三板块主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革。
- 《决定》共提出300多项重要改革举措，都是涉及体制、机制、制度层面的内容。其中有的是对过去改革举措的完善和提升，有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。



二十届三中全会解读：与经济民生相关的核心内容

➤ 1.构建高水平社会主义市场经济体制

- 深化国资国企改革，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力，开展国有经济增加值核算
- 推进能源、铁路等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革
- 要为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，规范涉民营企业行政检查
- 加快建设高标准市场体系是一项重大改革任务。《决定》明确三方面关键改革举措——构建全国统一大市场；推进要素市场化改革；完善市场经济基础制度

2019年全球营商环境排名前十及中国排名											
经济体	开办企业	办理施工许可证	获得电力	登记财产	获得信贷	保护少数投资者	纳税	跨境贸易	执行合同	办理破产	综合排名
新西兰	1	7	48	2	1	3	9	63	23	36	1
新加坡	4	5	19	21	37	3	7	47	1	27	2
中国香港	5	1	3	51	37	7	2	29	31	45	3
丹麦	45	4	21	11	48	28	8	1	14	6	4
韩国	33	12	2	40	67	25	21	36	2	11	5
美国	55	24	64	39	4	36	25	39	17	2	6
格鲁吉亚	2	21	42	5	15	7	14	45	12	64	7
英国	18	23	8	41	37	7	27	33	34	14	8
挪威	25	22	44	15	94	21	34	22	3	5	9
瑞典	39	31	10	9	80	28	31	18	39	17	10
⋮											
中国大陆	27	33	12	28	80	28	105	56	5	51	31

2018/19 营商环境改善最大的十个经济体												
经济体	优化营商环境的改革										排名	评分变化
	开办企业	工程许可	供电	不动产登记	建立信用	保护中小投资者	纳税	跨境交易	合同履行	破产程序		
沙特阿拉伯	✓	✓	✓		✓	✓		✓	✓	✓	62	7.7
约旦					✓		✓			✓	75	7.6
多哥	✓	✓	✓	✓	✓						97	7.0
巴林		✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	43	5.9
塔吉克斯坦	✓				✓			✓			106	5.7
巴基斯坦	✓	✓	✓	✓			✓	✓			108	5.6
科威特	✓	✓	✓	✓	✓	✓		✓			83	4.7
中国大陆	✓	✓	✓			✓	✓	✓	✓	✓	31	4.0
印度	✓	✓						✓		✓	63	3.5
尼日尼亚	✓	✓	✓	✓				✓	✓		131	3.4

图：根据世界银行《2020年营商环境报告》，中国的营商环境排名从2018年的第78位跃升至2020年的第31位。



二十届三中全会解读



二十届三中全会解读：与经济民生相关的核心内容

➤ 2.健全推动高质量发展体制机制

- 要加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，健全传统产业优化升级体制机制，完善战略性新兴产业发展政策和治理体系，建立未来产业投入增长机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率
- 要促进实体经济和数字经济深度融合，加快发展现代服务业，加强现代化基础设施建设，提升产业链供应链韧性和安全水平





二十届三中全会解读：与经济民生相关的核心内容

➤ 2.健全推动高质量发展体制机制

■ 5G技术应用、工业互联网平台、新能源汽车产业、人工智能应用、电子商务等领域正引领着产业创新和经济增长的新浪潮

➤ 截至2024年3月底，全国5G个人用户普及率超过**60%**，5G网络接入流量占比达56.1%。5G应用“扬帆”行动重点城市平均5G个人用户普及率达到87.6%，排名前三的城市**广州、深圳、杭州**分别达到105.94%、101.77%、99.34%，远超全国总体水平。

5G技术应用

➤ 全国累计建成5G基站**364.7**万个，每万人拥有5G基站数为26个。5G应用“扬帆”行动重点城市在网络建设上远超全国水平，平均每万人拥有5G基站数达到39.68个。

➤ 随着5G在各行业领域逐步推广应用，5G行业虚拟专网数量保持持续增长，全国建设5G行业虚拟专网累计超**3万**个，5G应用“扬帆”行动重点城市的5G行业虚拟专网总数达6682个，占全国总量22%。

➤ 全国5G物联网终端连接数超**4000万**个，5G应用已融入97个国民经济大类中的74个，在工业、矿业、电力、医疗等重点领域规模推广。



二十届三中全会解读：与经济民生相关的核心内容

2.健全推动高质量发展体制机制

5G技术应用、工业互联网平台、新能源汽车产业、人工智能应用、电子商务等领域正引领着产业创新和经济增长的新浪潮

2024 年度 5G 应用“扬帆”行动重点城市
关键指标情况表

序号	省份	5G 应用“扬帆”行动重点城市	5G 网络接入流量占比(%)	每万人拥有 5G 基站数 (个)	5G 物联网终端连接数量 (万个)	“绽放杯”5G 应用征集大赛全国赛获奖项目数量 (个)
1	北京	北京	61.05	50.84	189.58	124
2	上海	上海	62.81	38.40	307.13	64
3	江苏	南京	60.78	43.04	28.06	80
4	江苏	苏州	62.53	41.20	59.76	21
5	江苏	无锡	63.99	36.92	23.80	7
6	浙江	杭州	68.52	62.77	24.46	85
7	浙江	宁波	66.38	36.48	10.99	24
8	安徽	合肥	61.44	42.39	37.50	14
9	山东	济南	62.26	30.13	267.49	28
10	山东	青岛	61.83	43.70	73.37	18
11	河南	郑州	64.94	41.34	60.63	30
12	湖北	武汉	63.48	32.78	131.86	17
13	广东	广州	63.08	36.98	181.78	88
14	广东	深圳	63.13	35.47	263.68	77
15	广东	东莞	60.01	32.15	60.38	8
16	广东	佛山	60.24	30.28	75.86	16

为贯彻落实党中央、国务院关于加快5G发展的决策部署，工业和信息化部组织各地通信管理局会同工业和信息化主管部门开展5G应用“扬帆”行动重点城市总结评估工作。

16个城市在流量提升、连接规模、应用创新、网络建设、政策措施等方面取得突破，并在5G政策支持、市场培育等方面具有引导作用。从地域分布来看，广东（广州、深圳、东莞、佛山）4个、江苏（南京、苏州、无锡）3个、浙江（杭州、宁波）2个、山东（济南、青岛）2个，以及北京、上海、安徽合肥、河南郑州、湖北武汉。

5G技术应用

数据来源：工业和信息化部



二十届三中全会解读：与经济民生相关的核心内容

➤ 2.健全推动高质量发展体制机制

■ 5G技术应用、工业互联网平台、新能源汽车产业、人工智能应用、电子商务等领域正引领着产业创新和经济增长的新浪潮

工业互联网平台

2024年11月12日，国家工业信息安全发展研究中心研制的《全国工业互联网平台应用数据地图（2023）》正式发布。

- 我国工业互联网平台应用水平稳步提升：2023年全国工业互联网平台应用水平得分为40.2分，较2022年（38.1分）增长了2.1分，保持平稳增长态势，平台应用效能效益加速释放。
- 全国设备上云和业务上云水平持续增长：2023年全国企业工业设备上云率达21.2%，较2022年（17.7%）增长了3.5个百分点，设备数字化、网络化、智能化更新改造需求迫切。
- 基于平台的个性化定制新模式发展潜力持续显现：2023年基于工业互联网平台开展数字化管理、智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸的企业比例分别为46.2%、23.3%、31.1%、13.9%、32.9%，其中基于平台开展个性化定制的企业比例在2020年至2023年4年间的平均增长率为7.8%，在各类新模式中最高。
- 基于工业互联网平台的工业知识沉淀复用体系日渐完善：2023年全国企业工业知识沉淀复用普及率为20.7%，较2022年（18.7%）提升了2.0个百分点，增幅有了进一步提升，加快构建可扩展、可更新的工业知识体系成为打造工业知识大脑的关键。



二十届三中全会解读



二十届三中全会解读：与经济民生相关的核心内容

➤ 2.健全推动高质量发展体制机制

▣ 5G技术应用、工业互联网平台、新能源汽车产业、人工智能应用、电子商务等领域正引领着产业创新和经济增长的新浪潮

工业互联网平台



电力行业：工业互联网平台应用普及率达35.1%，企业工业设备上云率达28.6%，近年来均稳居全行业首位。



纺织行业：工业互联网平台应用水平为39.5分，位居各行业之首



机械行业：实现工业知识沉淀复用的企业比例为21.7%，较2022年（18.2%）提升了3.5个百分点，增长幅度处于各行业首位



冶金行业：在生产管理方面的业务上云率达27.6%，较2022年（25.0%）提升2.6个百分点，跃居全行业第一



二十届三中全会解读：与经济民生相关的核心内容

➤ 2.健全推动高质量发展体制机制

- 5G技术应用、工业互联网平台、新能源汽车产业、人工智能应用、电子商务等领域正引领着产业创新和经济增长的新浪潮

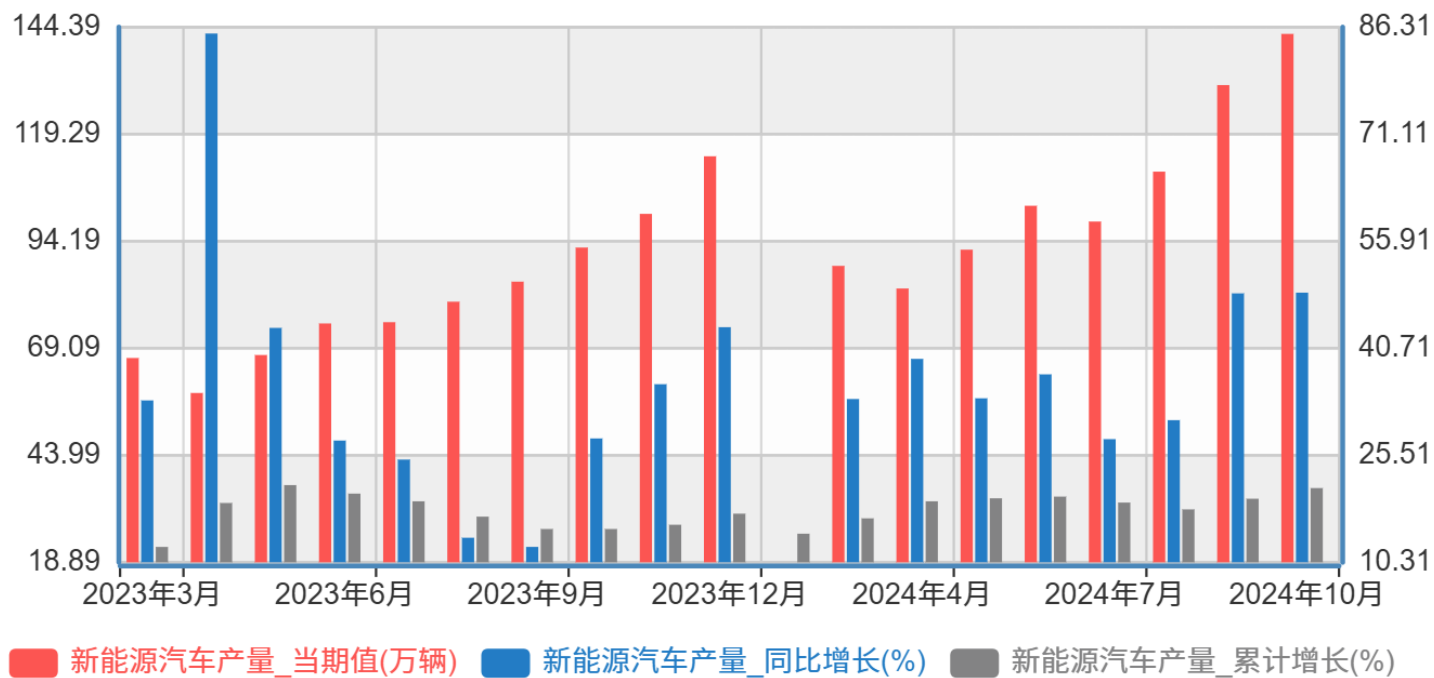


图 新能源汽车产量变化趋势（202303-202410）



二十届三中全会解读：与经济民生相关的核心内容

➤ 3.健全宏观经济治理体系

- 要构建国家战略制定和实施机制，健全国家经济社会发展规划制度体系，深化财税体制、金融体制改革，增强宏观政策取向一致性
- 构建跨行政区合作发展新机制
- 针对地方政府和基层财政困难，提出要完善中央和地方财政关系，增加地方自主财力，拓展地方税源，提升市县财力同事权相匹配程度，适当加强中央事权，提高中央财政支出比例，不得违规要求地方安排配套资金
- 研究同新业态相适应的税收制度
- 《决定》要求探索实行国家宏观资产负债表管理，优化各类存量结构调整

- ✓ 财政政策和货币政策的协调
- ✓ 减税降费
- ✓ 金融监管改革
- ✓ 供给侧结构性改革
- ✓ 对外开放政策
- ✓ 宏观经济政策框架
- ✓ 宏观审慎管理
- ✓ 结构性改革
- ✓





二十届三中全会解读：与经济民生相关的核心内容

➤ 4. 完善城乡融合发展体制机制

- 《决定》提出推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，加快农业转移人口市民化
- 《决定》提出完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度，统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，完善乡村振兴投入机制，培育乡村新产业新业态

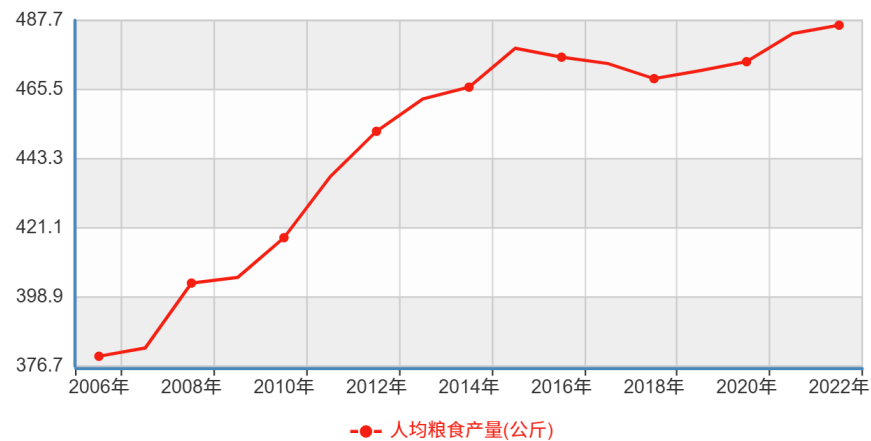


图 人均粮食产量变化趋势（2006-2022）

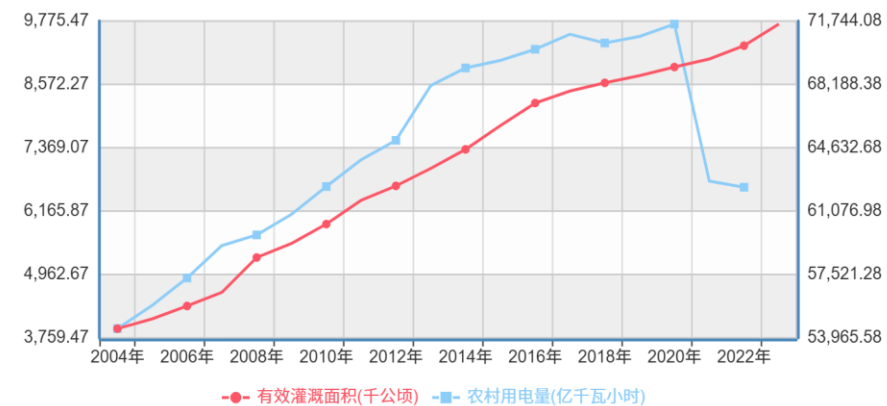


图 农村有效灌溉面积及用电量变化趋势（2004-2022）



二十届三中全会解读：与经济民生相关的核心内容

➤ 4.完善城乡融合发展体制机制

- 全会要求“必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展”。
- 我国正处在破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期，必须进一步全面深化改革，加快形成**工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣**的新型工农城乡关系，不断为中国式现代化注入强劲动力。

找准完善体制机制主攻方向

- ✓ 促进城乡要素平等交换、双向流动
- ✓ 促进城乡产业协同发展
- ✓ 促进城乡基本公共服务普惠共享
- ✓ 把县域作为重要切入点





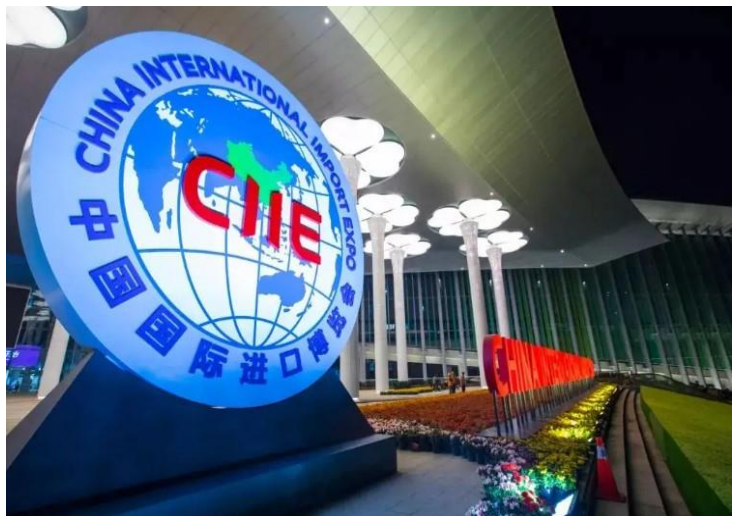
二十届三中全会解读：与经济民生相关的核心内容

➤ 5.推进高水平对外开放

- 《决定》要求主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，建设更高水平开放型经济新体制。
- 扩大对最不发达国家单边开放，扩大自主开放，有序扩大商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，高质量共建“一带一路”。

高水平对外开放的时代要求

- 是促进深层次改革的开放
- 是推动高质量发展的开放
- 是服务构建新发展格局的开放
- 是满足人民美好生活需要的开放
- 是与世界合作共赢的开放
- 是统筹发展和安全的开放



中国国际进口博览会已连续举办七届



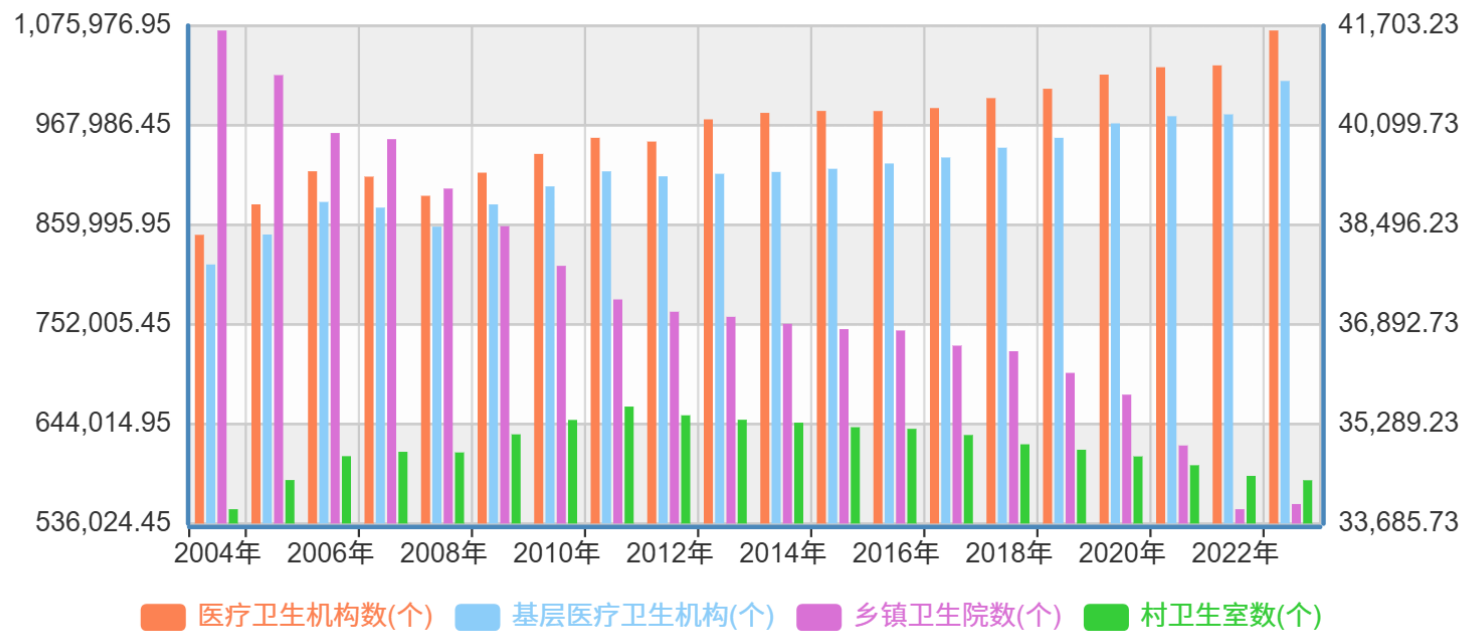
南沙港货运码头的繁荣景象



二十届三中全会解读：与经济民生相关的核心内容

➤ 6.健全保障和改善民生制度体系

□ 促进优质医疗资源扩容下沉，推动建设生育友好型社会，完善发展养老事业和养老产业政策机制。



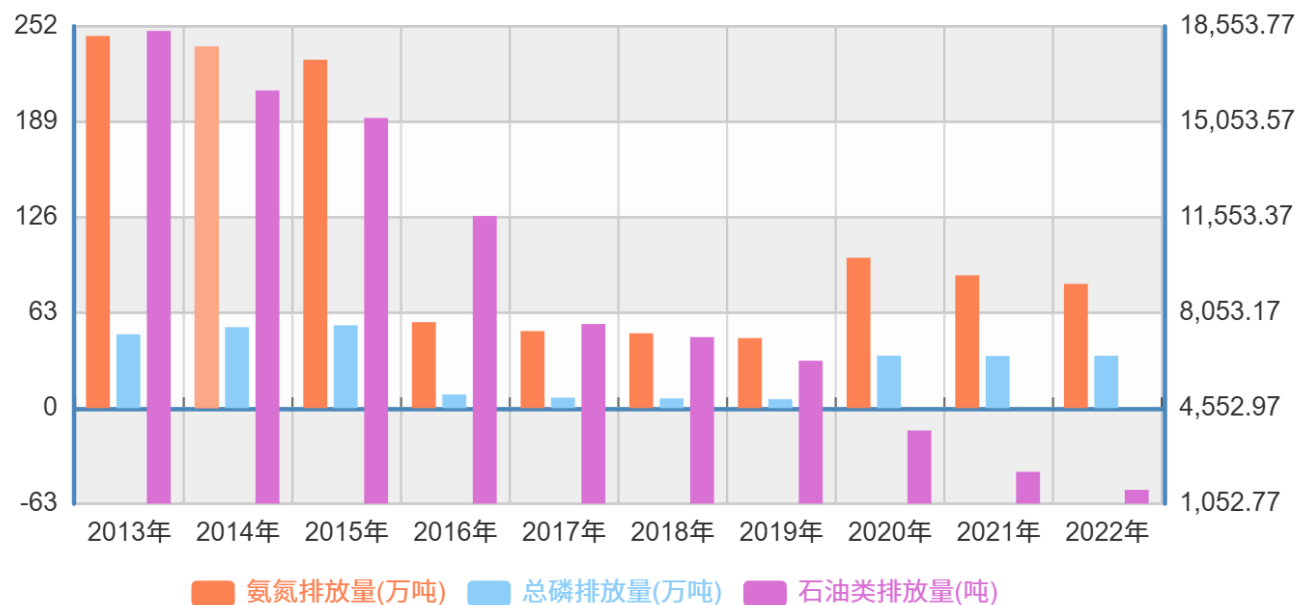
医疗卫生机构数量变化趋势（2004-2022）



二十届三中全会解读：与经济民生相关的核心内容

➤ 7.深化生态文明体制改革

□ 加快完善落实“绿水青山就是金山银山”理念的体制机制，健全生态产品价值实现机制，加快规划建设新型能源体系



氨氮、磷、石油类等工业排放量变化趋势（2013-2022）



二十届三中全会解读：与经济民生相关的核心内容

7. 深化生态文明体制改革

构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系

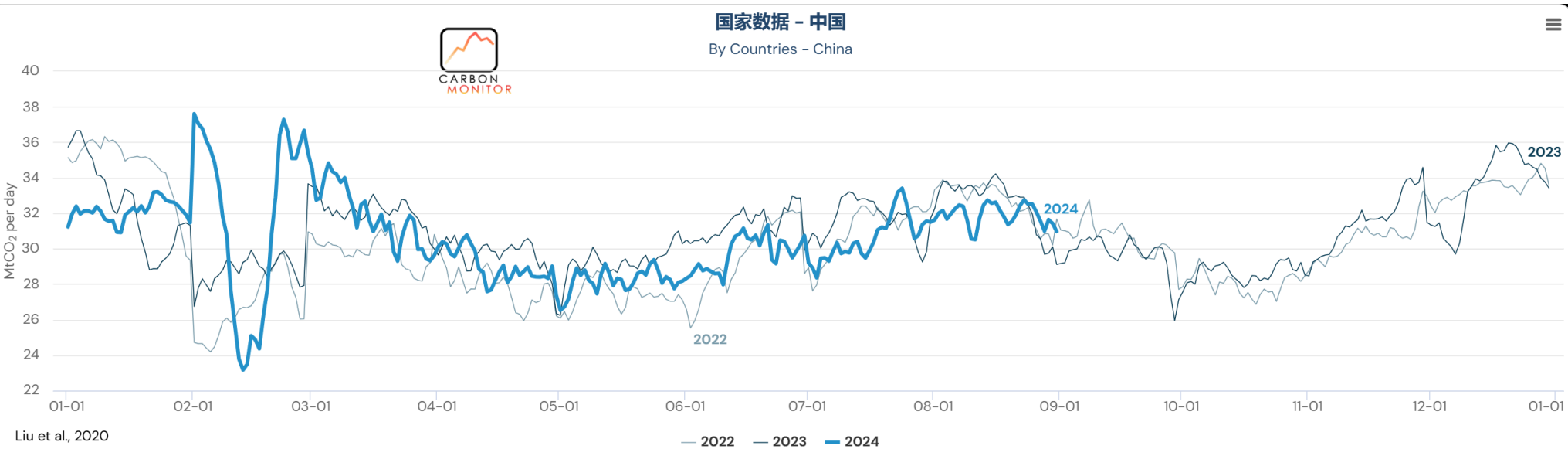


图 我国日度碳排放情况（2022-2024）





2. 粤港澳大湾区发展历程、现状





发展历程

广东省政府《珠江三角洲城镇群协调发展规划（2004-2020）》明确划分“粤港澳跨界合作发展地区”

《大珠三角城镇群协调发展规划研究》提出“湾区发展计划”

粤港澳三地政府联合制定《环珠三角宜居湾区建设重点行动计划》

2005

2009

2010

2015

2016

2017

2018

2019

2020

“粤港澳大湾区”概念首次被明确提出

被写入国务院《关于深化泛珠三角区域合作的指导意见》

国务院政府工作报告中首次出现“粤港澳大湾区”

粤港澳大湾区建设，首次提出以香港、澳门、广州、深圳为中心

中共中央、国务院印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》

中国人民银行、银保监会、证监会、外汇局发布《关于金融支持粤港澳大湾区建设的意见》



粤港澳大湾区发展历程、现状



实践演进

时间	事件
1978	中国开始改革开放
1980	建立深圳和珠海经济特区
1984	签署中英关于香港问题的联合声明
1987	签署中葡关于澳门问题的联合声明
1990	通过《中华人民共和国香港特别行政区基本法》
1992	邓小平“南巡”广东，发表南方谈话，重申改革开放
1993	通过《澳门特别行政区基本法》
1994	香港科技大学创校校长吴佳玮提出“深港湾区”
1997	中国对香港恢复行使主权
1999	中国对澳门恢复行使主权
2003	签署《关于建立更紧密经贸关系的安排》(CEPA)及若干补充和附属协议
2008	印发《珠江三角洲改革发展规划纲要(2008- 2020年)》
2014	签署《内地与香港CEPA关于内地在广东与香港基本实现服务贸易自由化的协议》及《内地与澳门CEPA关于内地在广东与澳门基本实现服务贸易自由化的协议》
2015	设立广东自由贸易试验区（涵盖三个片区）
2015	印发《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，明确提出“打造粤港澳大湾区”
2017	签署《深化粤港澳湾区发展合作框架协议》

时间	事件
2018.1	习近平总书记正式开通港珠澳大桥，并参观了自贸区
2018.8	大湾区发展领导小组第一次会议
2018.9	广深港高速铁路开通
2018.11	中共中央、国务院印发《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》
2019.2	中共中央、国务院发布《粤港澳大湾区发展规划纲要》
2019.8	中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见
2020.5	中国人民银行、银保监会、证监会、外汇局发布《关于金融支持粤港澳大湾区建设的意见》
2021.3	《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》将粤港澳大湾区纳入区域发展目标
2021.9	中共中央、国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》
2021.9	中共中央、国务院印发《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》
2022.1	国家发改委、商务部《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2021年版)》
2022.6	国务院关于印发《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案



粤港澳大湾区的范围

- 粤港澳大湾区建设是“一国两制”理论的新实践，也是国家发展战略的重要组成部分。新发展阶段，粤港澳大湾区已成为贯彻新发展理念、构建新发展格局的引领地。



- 粤港澳大湾区由香港、澳门两个特别行政区和广东省九个珠三角城市组成。
- 总面积 5.6 万平方公里，总人口已逾 7000 万人，规划发布年份经济总量 11.5 万亿元人民币。
- 是中国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，与美国旧金山湾、纽约湾、日本东京湾并称为世界四大湾区。





粤港澳大湾区建设在新时代背景下的重要意义

- 粤港澳大湾区是中国经济高质量、可持续发展的新引擎，以广东民营企业为代表的大湾区中坚力量，充分发挥了科技第一生产力与创新引领发展的第一动力的作用。
- 粤港澳大湾区建设是推动高质量发展的**新战略**：立足新发展阶段，在高质量发展中走好中国式现代化建设新征程。
 - 区域协调：党的二十大报告成功推进和拓展了中国式现代化，对区域协调发展做出了更加长远、系统的战略部署和总体安排，高质量发展建设粤港澳大湾区是具有全局性意义的区域重大战略。
 - 独特优势：粤港澳大湾区的科技、产业、金融都比较发达，而且互相之间相互促进，正在深度融合，能够进一步推动创新要素跨境、便捷、高效流动，以高质量发展推动实现中国式现代化。





粤港澳大湾区建设在新时代背景下的重要意义

- 粤港澳大湾区建设是构建全面对外开放新格局的重要部署，是建设“一带一路”的重要支撑，是我国加大对对外开放力度、参与更高层次国际经济合作和竞争的重要路径。
- 粤港澳大湾区建设是促进形成全面开放新格局的**新路径**：全面开放新格局，要从原先的要素开放走向制度开放。
 - 先天优势：珠三角城市外向型经济特征明显、发展基础良好，港澳是国际自由贸易港，高度开放自由。大湾区是我国开放水平最高的地区之一。
 - 使命担当：联动国内市场和国际市场的关键节点，承担着推动构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的任务，是我国外向型市场经济要走向开放型经济的必然路径。





粤港澳大湾区建设在新时代背景下的重要意义

- 受外部市场压力影响，珠三角经济亟待转型升级，需发展以科创为引领的高质量发展体制机制。粤港澳大湾区的建设正是呼应这一需要：着眼制度集成创新，“制度优势+创新驱动”提升发展质量。
- 粤港澳大湾区建设是全面深化改革的**新举措**：担负推动中国社会与市场从政策开放走向制度开放的使命，是我国从外向型经济向以创新为主导的开放型经济转型的探索。
 - 20世纪80年代：珠三角城市作为国家改革开放试验区，进行生产要素改革，开放直接投资市场，大力发展外向型经济，与港澳形成“前店后厂”的分工协作模式，是粗放式的经济发展模式。
 - 进入21世纪：珠三角城市发展迅猛，三产结构优化，传统国际比较优势下降。





粤港澳大湾区建设在新时代背景下的重要意义

- 粤港澳三地合作从经济领域逐步扩大至社会、民生、生态等的全方面合作，其所积累的经验将丰富“一国两制”理论的内涵和外延。
- 粤港澳大湾区建设是“一国两制”的**新实践**：三地合作转向制度性合作是历史发展的必然，是新时代“一国两制”理论发展新阶段的内在需求。
 - 《关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）：粤港澳三地在投资贸易领域的合作，加速了区内投资贸易便利化进程，促进了产业链协调合作，加速了三地经贸一体化进程。
 - 《粤港澳大湾区发展规划纲要》：中央提出要加快区域间制度性协调发展。大湾区内的自贸试验区以制度创新为引领，利用地缘优势带动大湾区内地九市与港澳探索协同发展新模式，以建成一个有效的区域共治体系。





粤港澳大湾区建设在新时代背景下的重要意义

- 粤港澳大湾区经济一体化的发展进程让中国企业在百年未有之大变局中加速演进，全球产业链和价值链中不断攀升，由引入、发展，演变升级成全球经济发展的重要一极。
- 粤港澳大湾区建设是全球经济的**新增长极**：粤港澳大湾区与世界其他三大湾区相比既具有湾区经济的共性，也有属于自己的鲜明特性，可助力全球经济新增长。
 - 发展范式：“一国两制、三货币、三关税区”特点下探索的一体化发展道路，为国际社会提供了新的跨制度经济发展范式；蕴含着丰富的中国特色经济规划思想，是对全球经济理论发展的重要贡献。
 - 现实优势：大湾区经济规模大、产业分工完备、产业集群多样，具备条件成为高水平、高活力、高创新能力的世界级产业集聚地，可成为全球创新体系中的重要一环。





粤港澳大湾区发展历程、现状



粤港澳大湾区的战略定位



- 充满活力的世界级城市群
- 具有全球影响力的国际科技创新中心
- “一带一路”建设的重要支撑
- 内地与港澳深度合作示范区
- 宜居宜业宜游的优质生活圈



粤港澳大湾区的空间布局

- **极点带动**：发挥香港—深圳、广州—佛山、澳门—珠海强强联合的**引领带动作用**。
- **轴带支撑**：以高速铁路、城际铁路和高等级公路为主体的快速交通网络与港口群和机场群，构建区域经济发展轴带，形成主要城市间高效连接的**网络化空间格局**。
- **优化提升中心城市**：以香港、澳门、广州、深圳四大中心城市作为区域发展的**核心引擎**。
- **建设重要节点城市**：支持珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆等城市建设成为**重要节点城市**。





粤港澳大湾区建设现状——基础设施“硬联通”



□ “海陆空铁”基础设施建设加速推进，将进一步完善以粤港澳大湾区为核心的“三横四纵”综合运输通道，成为广东省经济发展的“压舱石”。

- 珠三角枢纽（广州新）机场总投资约**520亿元**，是国家“十四五”重点项目。
- 将推动漳汕、梅武高铁、南珠中城际等14个铁路项目开工建设，新开工总里程**866公里**、总投资**2627亿元**。
- 2023年，确保省内完成铁路建设投资**537.28亿元**。
- 力争年内拟开工的武平至梅州、漳州至汕头、湛江至海口高铁等“6线2站4物流基地”尽快开工建设，尽早形成实物工作量。
- “十四五”期，规划建设高速公路重大项目38项，建设里程约**1700公里**，预计完成投资超**2300亿元**。



粤港澳大湾区发展历程、现状



粤港澳大湾区建设现状——规则机制“软联通”

- 广东：已启动**11项**关键领域规则相互衔接研究，在医师、教师、导游等8个重点领域做出职业资格互认或便利化安排。
- 大湾区：对港澳实施更短的负面清单，实现港澳企业商事登记“一网通办”，惠及港澳企业约**1万家**。第一次实现科研设备、科研人员在合作区内快速出入境，第一次实现香港科研机构办事“信用+秒批”。
- 前海深港现代服务业合作区：截至2024年，前海累计推出制度创新成果**835项**，其中全国复制推广94项，全省复制推广**111项**。
- 港澳合作方面：截至2024年，内实有企业超**29万家**，吸引世界500强企业105家投资项目**520个**，集聚总部企业**220家**。粤港澳合作成效显著。累计入驻港澳资企业**2.6万家**，实际利用港澳资**509亿美元**，占广东自贸试验区实际利用外资的九成以上，成为全国港澳投资的首选地



粤港澳大湾区发展历程、现状



科技创新引领粤港澳大湾区高质量发展



- 支持港深创新及科技园、中新广州知识城、南沙庆盛科技创新产业基地、横琴粤澳合作中医药科技产业园等重大创新载体建设
- 全球100强大学5所，国家级高新技术企业5.3万家。
- 2021年，广东研发经费投入超3800亿元，区域创新综合能力连续5年位居全国第一。
- 以企业创新为核心，以政府高校和金融机构为三大支撑点。



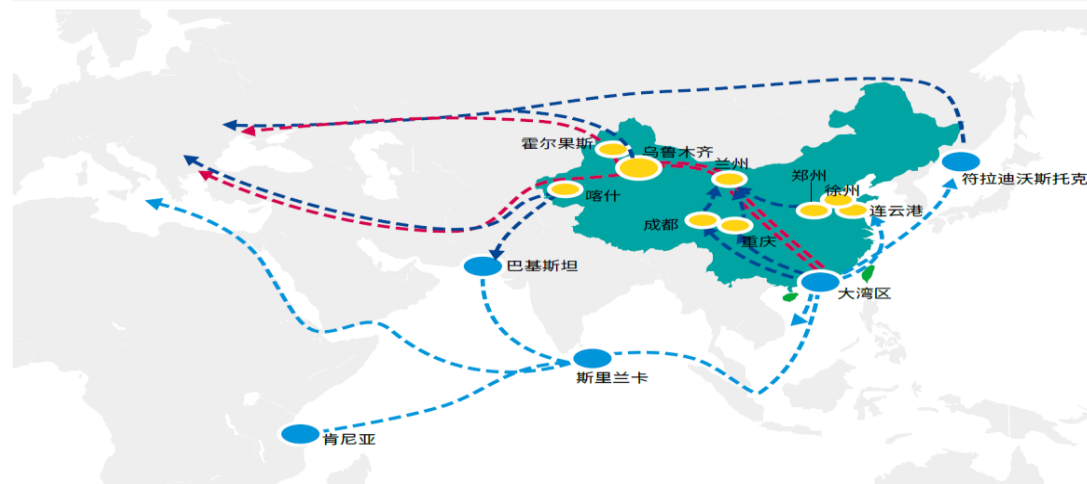
粤港澳大湾区发展历程、现状



粤港澳大湾区共同参与“一带一路”



大湾区与 21 世纪海上丝绸之路



资料来源：香港贸易发展局

- 1. 深化与相关国家和地区基础设施互联互通、经贸合作及人文交流。
- 2. 强化香港全球离岸人民币业务枢纽地位，支持澳门与丝路基金、中拉产能合作投资基金等开展合作。
- 3. 支持香港成为解决“一带一路”建设项目投资服务中心。
- 4. 支持香港、澳门依法对外签署自由贸易协定和参加有关国际组织。
- 5. 支持香港在亚投行中发挥积极作用，支持澳门在符合条件的情况下加入亚投行，支持丝路基金及相关金融机构在香港、澳门设立分支机构。



粤港澳大湾区发展历程、现状



共建粤港澳合作发展平台

➤ 推进深圳前海、广州南沙、珠海横琴等重大平台开发建设，引领带动粤港澳全面合作。





粤港澳大湾区发展历程、现状



画出粤港澳大湾区“同心圆”



湾区城市

四大中心城市

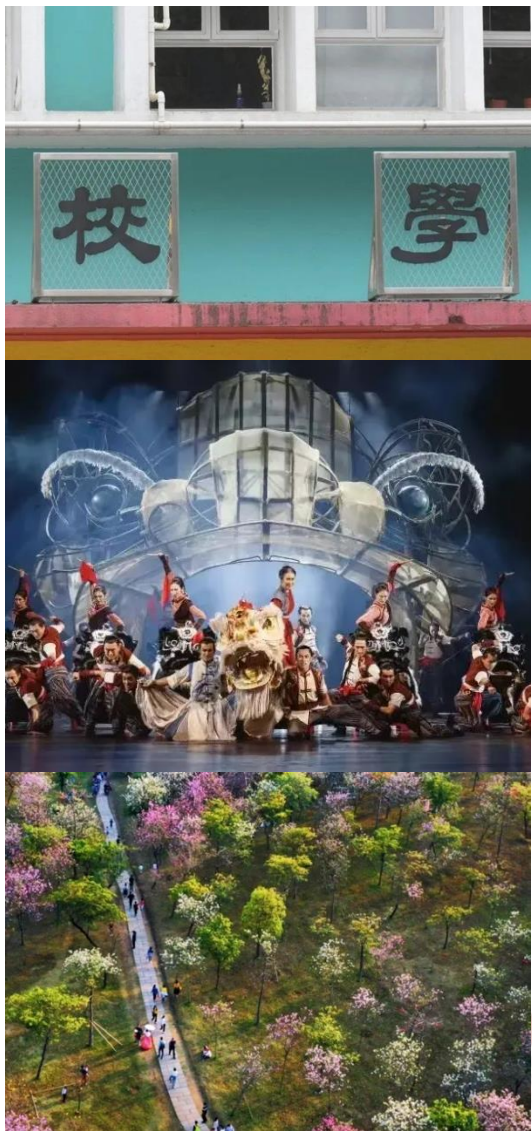
- 《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出了将粤港澳大湾区建设成充满活力的世界级城市群、打造成**宜居、宜业、宜游**的优质生活圈等六大战略定位。
- 粤港澳三地在**教育、文化、艺术**等诸多领域开展交流合作，粤港澳在不同层面、不同渠道的文化交流合作空间巨大，“人文湾区”加速推进。
- 大湾区具有“一个国家、两种制度、三个关税区、三种货币”的特殊性，打造优质生活圈的先天优势和后天保障。



粤港澳大湾区发展历程、现状



建设宜居宜业宜游的优质生活圈



- **推动教育合作发展。**支持大湾区建设国际教育示范区。研究赋予在珠三角九市工作生活并符合条件的港澳居民子女与内地居民同等接受义务教育和高中阶段教育的权利。
- **建设人才高地。**实行更积极、更开放、更有效的人才引进政策，加快建设粤港澳人才合作示范区。
- **塑造湾区人文精神。**增强大湾区文化软实力，共同塑造和丰富湾区人文精神内涵。
- **共同推动文化繁荣发展。**完善公共文化服务体系和文化创意产业体系，发展文化产业。
- **加强粤港澳青少年交流。**推动青年人交往交流、交心交融，支持港澳青年融入国家、参与国家建设。
- **推动中外文化交流互鉴。**丰富文化交流内容，提高文化交流水平。
- **推进大湾区旅游发展。**构建文化历史、休闲度假、养生保健、邮轮游艇等多元旅游产品体系，优化珠三角地区“144小时过境免签”政策，构建大湾区旅游品牌。



粤港澳大湾区发展历程、现状



建设宜居宜业宜游的优质生活圈



- **完善区域公共就业服务体系。**建设公共就业综合服务平台，扩宽港澳居民就业创业空间。研究推进港澳居民中的中国公民依法报考内地公务员工作，在深圳前海、广州南沙、珠海横琴建立港澳创业就业试验区。
- **密切医疗卫生合作。**支持港澳医疗卫生服务提供主体在珠三角九市按规定以独资、合资或合作等方式设置医疗机构，发展区域医疗联合体和区域性医疗中心。
- **加强食品食用农产品安全合作。**完善港澳与内地间的食品原产地可追溯制度，提高大湾区食品安全监管信息化水平。
- **推进社会保障合作。**探索推进在广东工作和生活的港澳居民在教育、医疗、养老、住房、交通等民生方面享有与内地居民同等的待遇。加强食品食用农产品安全合作。
- **深化社会治理合作。**在尊重各自管辖权的基础上，加强粤港澳司法协助。



3. 粤港澳大湾区如何在中国式现代化中走在前列





◆ 全球不确定性约束：制度型开放

- ✓ 制度型开放将释放新全球化红利。
- ✓ 推动全方位对外开放，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，加快与国际通行经贸规则对接。



制度型开放

商品和要素流动型开放

向制度型开放转变

1978

改革开放

1978年 十一届三中全会
1979年 中美建交
深圳经济特区
1992年 南巡讲话
1997年 香港回归
东南亚金融危机
1999年 澳门回归

2001年 加入世贸组织
2008年 全球金融危机
2010年 上海世界博览会
2012年 十八大

加入WTO

2001

政策性开放

2013

“一带一路”

2013年 “一带一路” 倡议
上海自贸区
2015年 亚投行
2016年 人民币纳入SDR

2018年 中美贸易摩擦
进口博览会
中央经济工作会议正式
提出“制度型开放”
2020年 海南自由贸易港
2022年 RCEP

中美贸易摩擦

2018

制度型开放



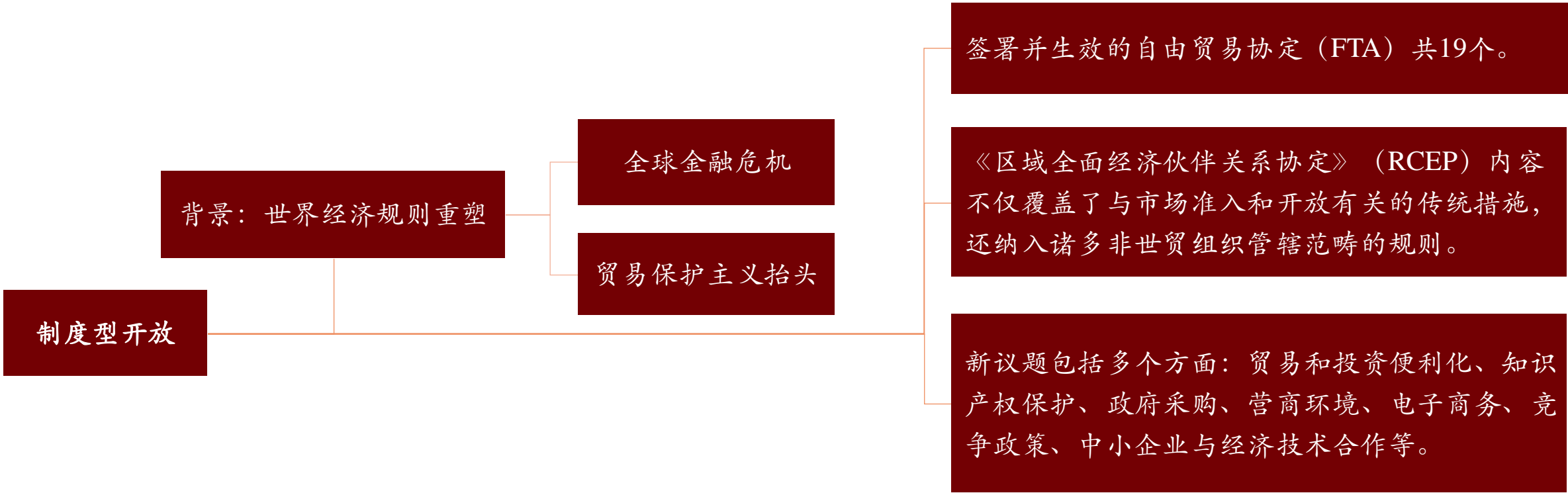
◆ 商品和要素流动型开放

- 商品的进出口贸易；
- 资本及其他要素引进来与走出去；
- 开放的是**物质层面**。

◆ 制度型开放

- 主动对标和对接国际先进的经贸规则；
- 将自身领先规则向国际推广，转变为国际规则；
- 开放的是**规则与制度层面**。





传统的边境开放已基本完成, 边境内的规制融合推广加速进行。





指标大类	指标小类		相关指标				现有指数
市场开放	货物贸易		货物贸易占GDP比重				市场化指数
	服务贸易		服务贸易占GDP比重				
	双向直接投资		对外直接投资		实际利用外资		
营商环境	交通运输		高铁/动车班次		道路面积占比		营商环境报告指数
	人力资源		高等教育毕业生		高等教育职工占比		
	金融环境		金融业从业人员		数字普惠金融指数		
	政务环境	法制建设	法治指数		司法文明指数		
		政商关系	政商关系评价指数				
		税收负担	主营业务税占比		增值税占比		
改革创新	科技创新		财政科技支出比重	科技从业人员	R&D投入		自贸区制度创新指数
	海关特殊监管		贸易额占比				
	负面清单						
	数字经济						数字经济发展指数



◆ 增长潜力约束：新旧动能转换

- ✓ 新技术、新产业、新模式、新业态发展所推动的新旧动能转换，将释放后工业化时代转型升级红利。
- ✓ 持续推进国内供给侧结构性改革，注重用“四新”经济手段，改造提升传统产业，促进经济结构和金融结构的优化合理，以及传统产业的转型升级。



粤港澳大湾区发展机遇

◆ 技术升级约束：技术创新

- ✓ 新技术的应用和生产效率的提高将释放工程师和高技能人才引领的新信息化红利，这将解决我国供给侧的核心技术依赖问题。
- ✓ 企业做减法、国家做加法。

◆ 制度改革约束：供给侧结构性改革

- ✓ 供给侧结构性改革和全面体制变革将释放竞争中性化、数字化、法制化等红利。
- ✓ 激活民间投资、激发企业和企业家创业、创新、创造和创富的极大潜力。



广东省财政厅 广东省审计厅

关于印发《省级财政科研项目资金管理监督

办法（2023年修订）》的通知

粤财规〔2023〕3号



➤ 企业做减法

- 减轻科研负担，专注研发本身：减轻企业在科研项目申报、评审流程、经费管理等方面的负担。
- 优化资源配置，聚焦核心技术：明确核心竞争力，精简非核心业务，将更多资源投入到关键领域。

➤ 国家做加法

- 增加政策支持，加强人才培养：加大科研经费投入、提供税收优惠、完善知识产权保护制度；优化人才培养机制、吸引海外高层次人才等。
- 推动产学研合作，优化创新环境：鼓励和支持企业与高校、科研院所等建立紧密的产学研合作关系，共同开展技术研发和成果转化；完善法律法规、加强市场监管、营造公平竞争的市场环境等。



粤港澳大湾区发展机遇

◆发展不充分不均衡约束：都市圈城市群发展

- ✓ 都市圈、城市群及全新的区域协调发展新布局将释放新城镇化红利。
- ✓ 一体化建设水平将不断提高，中心城市对周边城市的引领和辐射带动力将显著提高。

◆内需不足发展约束：统一大市场

- ✓ 强大国内市场建设及乡村振兴将释放以消费升级为代表的新市场化红利，这将解决我国需求侧的市场独立问题。
- ✓ 国内市场培育两个方向：乡村振兴、消费升级。



统一大市场建设



➤ 《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》：

➤ “优先推进区域协作。结合区域重大战略、区域协调发展战略实施，鼓励京津冀、长三角、**粤港澳大湾区**以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等区域，**在维护全国统一大市场前提下，优先开展区域市场一体化建设工作，建立健全区域合作机制，积极总结并复制推广典型经验和做法。**”

五个主要目标

持续推动国内市场高效畅通和规模拓展

加快营造稳定公平透明可预期的营商环境

进一步降低市场交易成本

促进科技创新和产业升级

培育参与国际竞争合作新优势



粤港澳大湾区如何在中国式现代化中走在前列

◆ 创新是第一动力：加快培育新质生产力，促进科技突破和产业升级，构建现代化产业体系。

<p>2024年政府工作报告关键词 新质生产力</p> <p>加强标准引领和质量支撑，打造更多有国际影响力的“中国制造”品牌</p>	<p>2024年政府工作报告关键词 新质生产力</p> <p>巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势</p>	<p>2024年政府工作报告关键词 新质生产力</p> <p>加快前沿新兴氢能、新材料、创新药等产业发展</p>	<p>2024年政府工作报告关键词 新质生产力</p> <p>积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎</p>
	<p>2024年政府工作报告关键词 新质生产力</p> <p>制定未来产业发展规划，开辟量子技术、生命科学等新赛道</p>	<p>2024年政府工作报告关键词 新质生产力</p> <p>加强重点行业统筹布局和投资引导，防止产能过剩和水平重复建设</p>	<p>2024年政府工作报告关键词 新质生产力</p> <p>深化大数据、人工智能等研发应用</p>



粤港澳大湾区如何在中国式现代化中走在前列

- ◆ 创新是第一动力：加快培育新质生产力，促进科技突破和产业升级，构建现代化产业体系。
- ✓ 把握人口年龄结构的良好优势，秉持实体经济为根本、制造业为主导，多产业并举，稳固传统优势产业发展水准，打造新兴产业集群，积极推进传统产业数字化、绿色化转型升级，抢占未来产业高地。
- ✓ 以人工智能为创新核心，加快构建全流程创新链，强化产学研协同及成果转化试点构建，全力解决“卡脖子”问题，凭借前沿颠覆性技术孕育新业态、新动能，打造全球具影响力的产业科创中心。
- ✓ 强化教育培训投资的引领作用，推动人力资本水平进一步优化，有针对性地与新兴产业相结合；积极探索技术移民等举措吸引顶尖人才，缓解人才国际化程度和竞争力低的问题；加强知识产权保护，促进创新成果共享。



粤港澳大湾区如何在中国式现代化中走在前列



◆ 协调是内生特点：促进区域协调发展，加速交通网络建设，推动产业有序转移。



2024年6月30日，深中通道投入通车运营



2024年12月2日，澳门轻轨横琴线正式通车运行



粤港澳大湾区如何在中国式现代化中走在前列



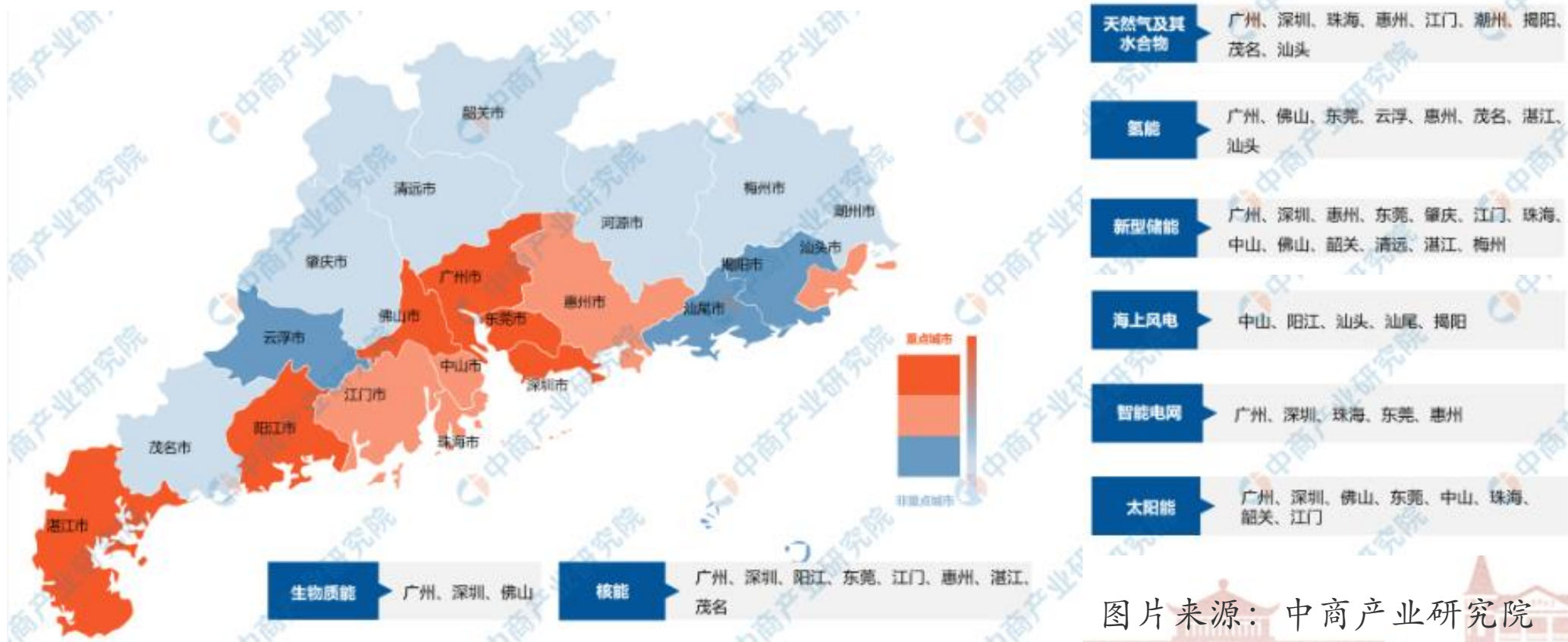
- ◆ 协调是内生特点：促进区域协调发展，加速交通网络建设，推动产业有序转移。
- ✓ 完善大湾区内部的区域间帮扶协作体系，促使要素、商品和服务统一大市场的形成，充分发挥超大规模市场的优势，推动产业有序转移与区域协同发展，重点激发潜在消费能力。
- ✓ 强化粤东、粤西、粤北与珠三角交通基建的互联互通，构建快速轨道交通网络，加速推进铁水联运，形成一体化国际综合交通运输体系。





粤港澳大湾区如何在中国式现代化中走在前列

◆绿色是普遍形态：推动大湾区绿色发展，实现生态与经济协同共进。





粤港澳大湾区如何在中国式现代化中走在前列



- ◆ **绿色是普遍形态：推动大湾区绿色发展，实现生态与经济协同共进。**
- ✓ 有效整合大湾区内部各行政区的监管治理体系和生态环境基础设施。发挥海上风电、氢能储能等产业优势，提高绿色产业发展能力，增加产业体系的绿色低碳含量，缓解快速工业化和城镇化带来的环境资源压力。
- ✓ 推出更多绿色信贷、绿色债券、绿色基金、绿色租赁、绿色消费等多元化绿色金融产品与服务，借数字科技助力绿色金融发展，提升其效率与透明度。积极参与全国碳交易市场，通过碳交易制度引导企业减排，推动绿色低碳生活方式。



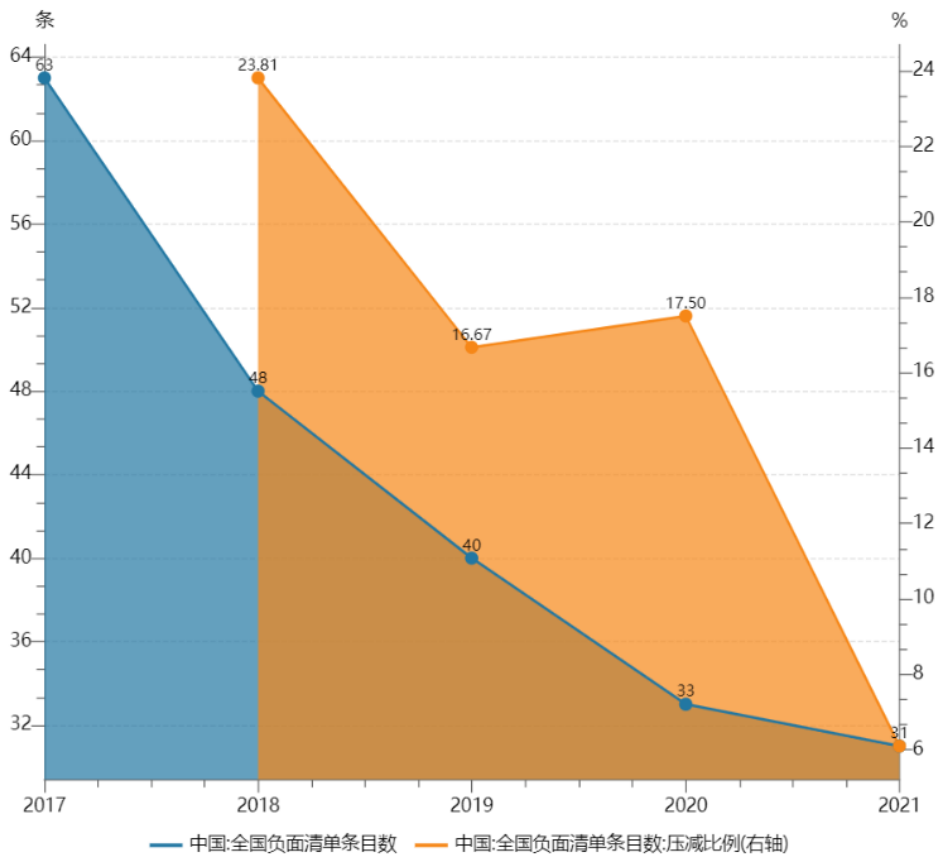


粤港澳大湾区如何在中国式现代化中走在前列

◆ 开放是必由之路：把握国际窗口优势，以制度型开放深化高水平对外开放。

广州南沙综合保税区
广州白云机场综合保税区
深圳前海综合保税区
深圳盐田综合保税区
福田保税区
深圳坪山综合保税区
广州黄埔综合保税区
广州知识城综合保税区
东莞虎门港综合保税区
珠海保税区
珠澳跨境工业区珠海园区
珠海高栏港综合保税区
汕头综合保税区
梅州综合保税区
湛江综合保税区
佛山综合保税区

截至2024年9月，全国海关特殊监管区域共173个
其中广东16个，仅次于江苏（21个）



中国负面清单条目及压减比例

图表来源：Wind（商务部）



粤港澳大湾区如何在中国式现代化中走在前列



- ◆ 开放是必由之路：把握国际窗口优势，以制度型开放深化高水平对外开放。
- ✓ 以大湾区“一点两地”定位为核心，秉持服务港澳之初心，推进基础设施与规则机制联通，深化三地交流合作。全面深化改革，优化营商环境，清理阻碍性政策，强化企业服务。
- ✓ 协同推进深圳先行示范区与横琴、前海、南沙、河套等重要平台的建设工作，不断提升大湾区在全球资源配置方面的能力。扩大有效投资，大力吸引利用外资，推动“新三样”等优势产品出口。
- ✓ 强化服务贸易发展，借助双边与多边贸易协定在数据跨境、电子商务等数字领域进行合作交流，共建国际互联网数据专用通道，以规则对接和推广的制度型开放为数字贸易提供长足便利。



粤港澳大湾区如何在中国式现代化中走在前列



- ◆ 共享是根本目的：增进民生福祉，加强三地互认，促进现代化建设成果的公平普惠。
- ✓ 各地区精准定位特色禀赋，统筹规划非同构的产业集群，设立产业协作专项基金，激励企业跨区域合作，全面推进以产业分工协作为基础的振兴路径。
- ✓ 加强社会保障体系建设，着力推进实施“民生十大工程”，推进生育支持、基本养老、高质量教育、高水平医疗卫生等体系建设，解决群众急难愁盼问题，推进共同富裕。
- ✓ 强化粤港澳三地民生服务对接能力。教育方面，建立学分学历互认制度，推动学术交流、资源共享，培养更多国际化人才；医疗方面，推进医疗机构准入、保险标准、药品采购和人员资质评价体系等的互促互认制度，提升大湾区医疗服务水平。



谢谢！ 请批评指正！

